

4 Na temelju članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine br. 81/15 - pročišćeni tekst, 94/17 - ispravak), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15, 123/17 i 98/19 i 144/20), članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 68/18, 110/18, 32/20 i 145/24), Odluke o nerazvrstanim cestama Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 4/14 i 8/22), članka 30. Statuta Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 2/21 – pročišćeni tekst) i članka 69. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 3/19, 3/20 i 2/21, 12/23.), Gradsko vijeće Grada Samobora na 7. sjednici održanoj dana 25. veljače 2026. godine donijelo je

ODLUKU O OSNIVANJU JAVNOG DOBRA

I

Utvrđuje se da su k.č.br. 1042/2, VRHOVČAK, PUT, površine 113 m² i k.č.br. 1046/3, VRHOVČAK, VOĆNJAK, površine 535 m², obje upisane u zk.ul. 12448, k.o. Samobor vlasništvo Grada Samobora, a u naravi predstavljaju javno dobro - nerazvrstanu cestu, sukladno Zakonu o cestama (Narodne novine br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23, 133/23 i 156/25) i Odluci o nerazvrstanim cestama Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 4/14 i 8/22).

II

Grad Samobor osniva javno dobro u općoj uporabi - nerazvrstane ceste u neotudivom u vlasništvu Grada Samobora na k.č.br. 1042/2, VRHOVČAK, PUT, površine 113 m² i k.č.br. 1046/3, VRHOVČAK, VOĆNJAK, površine 535 m², obje upisane u zk.ul. 12448, k.o. Samoboru.

III

Grad Samobor dozvoljava, da se bez ikakvog daljnjeg pitanja ili odobrenja, u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Novom Zagrebu, Stalne službe u Samoboru, na temelju ove Odluke, k.č.br. 1042/2, VRHOVČAK, PUT, površine 113 m² i k.č.br. 1046/3, VRHOVČAK, VOĆNJAK, površine 535 m², obje upisane u zk.ul. 12448, k.o. Samobor, upišu u korist javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstane ceste u neotudivom vlasništvu Grada Samobora.

IV

Ova Odluka stupa na snagu dan nakon dana objave u Službenim vijestima Grada Samobora.

KLASA: 024-02/26-02/1
URBROJ: 238-27-04-01/04-26-8
Samobor, 25. 2. 2026.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Luka Bišćan, bacc. oec., v. r.**



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/26-03/75

URBROJ: 531-03-26-2

Zagreb, 30.03.2026.

Samobor, Trg Kralja Tomislava

Prilježeno: 02-04-2026	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
063-01/26-01/1	01/A1
Urudžben. broj	Pril. Vr
29	



P/10843877

GRAD SAMOBOR
GRADSKO VIJEĆE
predsjedniku vijeća n/r
Trg kralja Tomislava 5, 10430 Samobor

GRAD SAMOBOR
GRADONAČELNICA
Trg kralja Tomislava 5, 10430 Samobor

GRAD SAMOBOR
UPRAVNI ODJEL ZA KOMUNALNE
DJELATNOSTI
n/r pročelnika
Trg kralja Tomislava 5, 10430 Samobor

PREDMET: Grad Samobor – Gradsko vijeće, nadzor općih akata

Odluka o osnivanju javnog dobra – nerazvrstane ceste u neotuđivom
vlasništvu Grada Samobora (k.č. 1042/2 i 1046/3, K.O. Samobor

KLASA: 024-02/26-02/1 URBROJ: 23 8-27-04-01/04-26-8 od 25. veljače 2026.

- Uputa, daje se

Ovo Ministarstvo provodi nadzor zakonitosti općeg akta: Odluka o osnivanju javnog –
nerazvrstane ceste u neotuđivom vlasništvu Grada Samobora (k.č. 1042/2 i 1046/3, K.O.
Samobor („Službene vijesti Grada Samobora“ br. 2/26.).

Nadzor zakonitosti navedenoga općeg akta u nadležnosti je postupanja ovog
Ministarstva na temelju članka 79. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj)
samoupravi („Narodne novine“, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11.,
144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19., 144/20.) – dalje u tekstu ZLP(R)S, kao tijela državne
uprave u čijem djelokrugu je na temelju članka 118. Zakona o komunalnom gospodarstvu
(„Narodne novine“, br. 68/18., 110/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20. i
145/24.) – dalje u tekstu ZKG i članka 110. stavka 2. Zakona o cestama („Narodne novine“,
br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22., 04/23. i 133/23.) – dalje
u tekstu ZoC, nadzor nad provedbom tih zakona.

Gradsko vijeće Grada Samobora je na 7. sjednici održanoj 25. veljače 2026. godine donijelo Odluku o osnivanju javnog dobra – nerazvrstane ceste u neotuđivom vlasništvu Grada Samobora KLASA: 024-02/26-02/1 URBROJ: 23 8-27-04-01/04-26-8 od 25. veljače 2026. godine. Odluka je objavljena 26. veljače 2026. godine u „Službenim vijestima Grada Samobora“ br. 2/26.

U postupku provođenja nadzora zakonitosti općeg akta Odluka o osnivanju javnog dobra, ovo nadležstvo nalazi slijedeće.

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima („Narodne novine“ br., 81/15. - pročišćeni tekst, 94/17. - ispravak), koja odredba, samostalno, bez mjerodavnog materijalnog prava, ne može biti osnova za donošenje predmetnog općeg akta

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15, 123/17 i 98/19 i 144/20) koja odredba, samostalno, bez mjerodavnog materijalnog prava, ne može biti osnova za donošenje predmetnog općeg akta

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 62. ZKG-a, a iz navedenog članka ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta,

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbe Odluke o nerazvrstanim cestama Grada Samobora („Službene vijesti Grada Samobora“ br. 4/14. i 8/22.) a iz navedenih odredbi ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta, bez navođenja mjerodavnog materijalnog prava

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 30. Statuta Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 2/21 – pročišćeni tekst), koja statutarna odredba, samostalno, bez mjerodavnog materijalnog prava, ne može biti osnova za donošenje predmetnog općeg akta.

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 69. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 3/19, 3/20 i 2/21, 12/23.)

- Predmetna Odluka nije usklađena sa Zakonom o cestama kako je to propisano odredbom članka 107. stavak 3. ZoC-a.

Ocjenjujući zakonitost odluke, ovo Ministarstvo nalazi da zakonske i statutarne odredbe na temelju kojih je donesena nisu valjana osnova za njezino donošenje, zbog čega je odluka ocijenjena nezakonitom.

U uvodu Odluke od 25. veljače 2026. godine, kao temelj donošenja naveden je članak 62. ZKG-a, a navedena odredba propisuje: (1) Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. (2) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. (3) Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. (4) Odluka iz stavka 1. ovoga članka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. (5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Iz navedenog članka ZKG-a, na temelju kojeg je predmetna Odluka donesena, ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta, već komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

Člankom 35. točkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dalje, članak 73. stavak 1. istog Zakona propisuje da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte u skladu sa svojim statutom.

Ocjenjujući zakonitost Odluke ovo Ministarstvo nalazi da zakonske i statutarne odredbe na temelju kojih je Odluka donesena, ne daju ovlast predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za donošenje odluke o nerazvrstanoj cesti kao javnog dobra u općoj uporabi, poradi čega Ministarstvo u tom dijelu Odluku ocjenjuje nezakonitom. (Vidi: Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Uzos-16/21-7 od 23. svibnja 2022. „Narodne novine“ br. 80/22.)

Pozivom na mjerodavno materijalno pravo, jedinica lokalne samouprave ima osnovu za donošenje predmetnog općeg akta.

Osnovanost donošenja Odluke ima uporište u odredbi članka 107. stavak 3. ZoC-a koja propisuje da jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Navedena odredba valjana je osnova za donošenje Odluke kojom se određuju nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi.

Nadalje, odredba članka 4. predmetne Odluke određuje da Odluka stupa na snagu dan nakon objave u Službenim vijestima Grada Samobora, što je u suprotnosti s propisanim člankom 73. stavak 4. ZLP(R)S.

Gradsko vijeće Grada Samobora može donijeti novu odluku s pozivom na odredbu članka 107. stavak 3. ZoC-a koja će između materije kojom se uređuje status javnog dobra, usklađene sa odredbom članka 131. ZoC-a vezano za ispunjenje uvjeta, sadržati odredbu o stavljanju van snage predmetne nezakonite Odluka, ili donijeti odluku koja bi u sadržaju imala samo odredbu o stavljanju van snage nezakonite odluke s obaveznim objavljivanjem u „Službenim vijestima Grada Samobora“.

Ovo Ministarstvo napominje, ukoliko sami ne pokrenete postupak stavljanja van snage Odluke, ovo nadležstvo će vezano za Odluku o osnivanju javnog dobra („Službene vijesti Grada Samobora“ br. 2/26.) postupiti sukladno svojim ovlastima prema odredbama članka 80. stavak 2. i 80.b. te potom sukladno odredbi članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nadalje, ovo Ministarstvo traži da dostavite sve Odluke o vezane za nerazvrstane ceste na području Grada Samobora koje su na snazi sa Jedinstvenom bazom podataka o nerazvrstanim cestama koju vodi jedinica lokalne samouprave sukladno članku 107. stavak 3. ZoC-a, sa datumima i načinom njenog ažuriranja, te navođenjem naziva i broja službenog glasila u kojem su objavljeni, kao i one koji nisu objavljeni u službenom glasilu, uz obaveznu naznaku donositelja ako donositelj nije predstavničko tijelo.

